

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

CONSEJO EDITORIAL

Luis Aguiar de Luque
José Álvarez Junco
Bartolomé Clavero
Carlos Closa
Elías Díaz
Santos Juliá
Francisco J. Laporta
Javier Moreno Luzón
Francisco Rubio Llorente
Joan Subirats Humet
Joaquín Varela Suanzes-Carpegna

Colección: *Estudios Constitucionales*

Director: FRANCISCO RUBIO LLORENTE

Esta monografía ha obtenido el Premio «Manuel Giménez Abad» para trabajos de investigación sobre la descentralización política y territorial, en su cuarta edición (año 2006).

JUAN CARLOS GAVARA DE CARA

LA HOMOGENEIDAD DE LOS REGÍMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS

FUNDACIÓN MANUEL GIMÉNEZ ABAD
DE ESTUDIOS PARLAMENTARIOS Y DEL ESTADO AUTONÓMICO
CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Madrid, 2007

Catálogo general de publicaciones oficiales
<http://www.060.es>

Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
Plaza de la Marina Española, 9
28071 Madrid
<http://www.cepc.es>

Quedan rigurosamente prohibidas, sin la autorización escrita de los titulares del *copyright*, bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidas la reprografía y el tratamiento informático.

© FUNDACIÓN MANUEL GIMÉNEZ ABAD
DE ESTUDIOS PARLAMENTARIOS Y DEL ESTADO AUTONÓMICO
© JUAN CARLOS GAVARA DE CARA
© CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

NIPO: 005-07-051-3
ISBN: 978-84-259-1386-0
Depósito legal: M. 47.392-2007

Fotocomposición e impresión: TARAVILLA
Mesón de Paños, 6 - 28013 Madrid
Mail: taravilla@telefonica.net

*A Manolo y Mani, Carlos y Marisa,
Paco y Teresa,
que me han enseñado a mantener una
amistad a lo largo del tiempo.*

A mi hijo Miguel

ÍNDICE

	<i>Págs.</i>
INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO 1. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA ELECTORAL EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS ...	9
1.1. EL SENTIDO DE LA EXPRESIÓN «RÉGIMEN ELECTORAL GENERAL» Y SUS CONSECUENCIAS PARA EL REPARTO DE COMPETENCIAS EN MATERIA ELECTORAL	9
1.2. LOS MODELOS DE REGULACIÓN DE LA MATERIA ELECTORAL EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA Y EL ALCANCE DE LAS COMPETENCIAS DEL LEGISLADOR ELECTORAL AUTONÓMICO	21
1.3. EL ALCANCE DE LA COMPETENCIA AUTONÓMICA PARA LA ORGANIZACIÓN DE LAS INSTITUCIONES DE AUTOGOBIERNO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: LA HOMOGENEIDAD DEL SISTEMA INSTITUCIONAL POR VOLUNTAD CONSTITUCIONAL Y ESTATUTARIA	28
1.4. LA COMPETENCIA ESTATAL PARA LA REGULACIÓN DE LAS CONDICIONES BÁSICAS QUE GARANTICEN LA IGUALDAD DE DERECHOS Y DEBERES (ARTÍCULO 149.1.1ª CE) Y EL ALCANCE DE SU APLICACIÓN AL DERECHO DE SUFRAGIO	36
1.4.1. <i>El ámbito de aplicación material del art. 149.1.1 CE</i>	39
1.4.2. <i>El significado de la regulación de las condiciones básicas en el derecho de sufragio</i>	44
1.5. LA INCIDENCIA DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES EN MATERIA ELECTORAL EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS	49
1.5.1. <i>El principio de igualdad electoral como criterio de homogeneización de la regulación autonómica del régimen electoral</i>	51
1.5.2. <i>La representación política en las Comunidades Autónomas.</i>	57
1.6. LA LOREG COMO ACTO NORMATIVO ESTATAL Y SU INCIDENCIA EN LA ARTICULACIÓN DEL ÁMBITO COMPETENCIAL AUTONÓMICO EN MATERIA ELECTORAL	71
1.7. LA REGULACIÓN ELECTORAL EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA: LOS ELEMENTOS DE HOMOGENEIDAD Y DE DIVERSIDAD	82
1.8. LA LEY ELECTORAL AUTONÓMICA COMO ACTO NORMATIVO LIMITADO .	93
1.9. LA APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO ELECTORAL EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS	104

	<i>Págs.</i>
CAPÍTULO 2. LA COMPETENCIA AUTONÓMICA PARA INCIDIR EN EL EJERCICIO DEL DERECHO DE SUFRAGIO ACTIVO ..	113
2.1. LA INCIDENCIA DE LA COMPETENCIA ESTATAL EN MATERIA DE DERECHO DE SUFRAGIO ACTIVO EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS ..	113
2.2. LA RESIDENCIA COMO ELEMENTO CARACTERÍSTICO Y DEFINIDOR DEL CUERPO ELECTORAL AUTONÓMICO	120
2.3. LA AUSENCIA DE COMPETENCIAS AUTONÓMICAS EN MATERIA DE CENSO ELECTORAL	126
CAPÍTULO 3. LA COMPETENCIA AUTONÓMICA PARA INCIDIR EN EL EJERCICIO DEL DERECHO DE SUFRAGIO PASIVO ..	135
3.1. LA INCIDENCIA DE LA COMPETENCIA ESTATAL EN MATERIA DE DERECHO DE SUFRAGIO PASIVO EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS ..	135
3.2. LA AUSENCIA DE ESPECIALIDAD EN EL MANDATO REPRESENTATIVO AUTONÓMICO	141
3.3. LAS CAUSAS DE INELEGIBILIDAD E INCOMPATIBILIDAD EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS	147
3.4. LA REGULACIÓN APLICABLE A LA PRESENTACIÓN Y PROCLAMACIÓN DE CANDIDATURAS EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS	160
3.4.1. <i>La representación general de candidaturas como competencia autonómica</i>	161
3.4.2. <i>Los sujetos legitimados para la presentación de candidaturas</i>	164
3.4.3. <i>El contenido del escrito de presentación de candidaturas</i> ..	171
3.4.4. <i>La publicidad y la subsanación de defectos en las candidaturas</i>	176
3.4.5. <i>Las cuotas electorales en la legislación autonómica</i>	179
CAPÍTULO 4. LA FORMA DE GOBIERNO AUTONÓMICA Y SU INCIDENCIA EN EL INICIO DEL PROCESO ELECTORAL AUTONÓMICO	187
4.1. LA ARTICULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA FORMA DE GOBIERNO DE LAS INSTITUCIONES AUTONÓMICAS	187
4.2. LA CONVOCATORIA ELECTORAL EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS	192
4.3. LA DISOLUCIÓN DE LOS PARLAMENTOS AUTONÓMICOS COMO MECANISMO DE INICIO DEL PROCESO ELECTORAL AUTONÓMICO	200
4.4. LA EVENTUAL CONEXIÓN DE LOS MECANISMOS DE RUPTURA Y MANTENIMIENTO DE LA MAYORÍA PARLAMENTARIA CON EL INICIO DEL PROCESO ELECTORAL	209
CAPÍTULO 5. LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS COMO SISTEMAS PROPORCIONALES	215
5.1. EL SIGNIFICADO DE LA REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS	215
5.2. LA CIRCUNSCRIPCIÓN ELECTORAL EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS: PARÁMETROS Y DELIMITACIÓN	221

	<i>Págs.</i>
5.3. LA COMPOSICIÓN DE LAS ASAMBLEAS LEGISLATIVAS AUTONÓMICAS Y LA ADJUDICACIÓN DE REPRESENTANTES A LAS CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES	230
5.4. LA FÓRMULA ELECTORAL EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS	239
5.5. LA BARRERA MÍNIMA EN LOS PROCESOS ELECTORALES AUTONÓMICOS ...	244
5.5.1. <i>La justificación constitucional de la barrera mínima</i>	244
5.5.2. <i>La articulación autonómica de la barrera mínima</i>	246
5.5.3. <i>La jurisprudencia del Tribunal Constitucional en materia de barrera mínima: criterios y crítica</i>	251
CAPÍTULO 6. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA CAMPAÑA ELECTORAL EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS ..	259
CAPÍTULO 7. LAS CONSECUENCIAS DE LA AUSENCIA DE REGULACIÓN AUTONÓMICA EN MATERIA DE ENCUESTAS Y SONDEOS ELECTORALES	279
CAPÍTULO 8. LA UNIFORMIDAD DEL PROCEDIMIENTO ELECTORAL EN LOS RÉGIMENES ELECTORALES AUTONÓMICOS	285
8.1. EL ALCANCE DE LA REGULACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ELECTORAL EN LA NORMATIVA AUTONÓMICA	285
8.2. LA AUSENCIA DE CRITERIOS AUTONÓMICOS PROPIOS EN MATERIA DE EMISIÓN DE VOTO	290
8.3. LA PAPELETA Y EL SOBRE ELECTORAL	296
8.4. LA CONSTITUCIÓN DE LAS MESAS Y EL DESARROLLO DE LA VOTACIÓN ..	302
8.5. EL ESCRUTINIO DE MESA Y EL ESCRUTINIO GENERAL: PROCEDIMIENTOS Y CONTROLES	305
8.6. LA PROCLAMACIÓN DE ELECTOS Y LA TOMA DE POSESIÓN DEL CARGO REPRESENTATIVO AUTONÓMICO	316
8.7. LA PERMANENCIA ESTABLE DE LA NORMATIVA REGULADORA DEL PROCEDIMIENTO ELECTORAL	317
CAPÍTULO 9. LA ADMINISTRACIÓN ELECTORAL AUTONÓMICA	323
9.1. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL PROCEDIMIENTO ELECTORAL ..	323
9.2. LAS JUNTAS ELECTORALES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	332
9.3. LA PARTICIPACIÓN DEL CUERPO ELECTORAL AUTONÓMICO EN LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL: LAS MESAS ELECTORALES	347
9.4. LOS REPRESENTANTES DE LAS CANDIDATURAS Y EL CONTROL DE LAS ELECCIONES AUTONÓMICAS	349
CAPÍTULO 10. EL CONTROL JUDICIAL DE LOS PROCESOS ELECTORALES AUTONÓMICOS Y LA CONSTRUCCIÓN DE ALTERNATIVAS AUTONÓMICAS	353
CONCLUSIONES	359
BIBLIOGRAFÍA	369